



# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

## RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 132

### EL PREFECTO PROVINCIAL DE NAPO

#### CONSIDERANDO:

Que, el numeral 7 del artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador prevé como uno de los deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos es: "7. Promover el bien común y anteponer el interés general al interés particular, conforme al buen vivir";

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador señala que: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";

Que, el artículo 227 de la citada Norma Suprema determina que: "La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación";

Que, el artículo 28 del Código Orgánico Administrativo, sobre el principio de colaboración, señala que: "Las administraciones trabajarán de manera coordinada, complementaria y prestándose auxilio mutuo. Acordarán mecanismos de coordinación para la gestión de sus competencias y el uso eficiente de los recursos";

Que, el artículo 41 del citado cuerpo legal dispone que: "Las personas deben colaborar con la actividad de las administraciones públicas y el buen desarrollo de los procedimientos. [...] Facilitarán a las administraciones públicas informes, inspecciones y otros actos de investigación en los casos previstos por el ordenamiento jurídico. [...] Proporcionarán a las administraciones públicas actuantes, información dirigida a identificar a otras personas no comparecientes con interés legítimo en el procedimiento. [...] Comparecerán ante los titulares de los órganos administrativos responsables de la tramitación de las actuaciones o los procedimientos administrativos, cuando sean requeridos. [...] Denunciarán los actos de corrupción";

Que, el segundo inciso del artículo 130 del Código Orgánico Administrativo establece que: "La competencia regulatoria de las actuaciones de las personas debe estar expresamente atribuida en la ley";





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Que, el artículo 131 del citado cuerpo legal establece que: “Las administraciones públicas que tengan competencia normativa no pueden a través de ella: 1. Restringir los derechos y garantías constitucionales. 2. Regular materias reservadas a la ley. 3. Solicitar requisitos adicionales para el ejercicio de derechos y garantías distintos a los previstos en la ley. 4. Regular materias asignadas a la competencia de otras administraciones. 5. Delegar la competencia normativa de carácter administrativo. 6. Emitir actos normativos de carácter administrativo sin competencia legal o constitucional”;

Que, el artículo 3 de la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos establece como principios rectores de los trámites administrativos, entre otros, los siguientes: “1. Celeridad.- Los trámites administrativos se gestionarán de la forma más eficiente y en el menor tiempo posible, sin afectar la calidad de su gestión. 2. Consolidación.- Todas las entidades reguladas por esta Ley deberán propender a reunir la mayor actividad administrativa en la menor cantidad posible de actos. Además, impulsarán la consolidación de trámites de naturaleza similar o complementaria en un solo proceso administrativo. [...] 7. Interoperabilidad: Las entidades reguladas por esta Ley deberán intercambiar información mediante el uso de medios electrónicos y automatizados, para la adecuada gestión de los trámites administrativos”;

Que, el último inciso del artículo 7 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado antes citada prescribe que: “En el marco de las normas, políticas, regulaciones, reglamentos, disposiciones y más instrumentos indicados, cada institución del Estado, cuando considere necesario, dictará las normas, las políticas y los manuales específicos para el control de las operaciones a su cargo. La Contraloría General del Estado verificará la pertinencia y la correcta aplicación de las mismas”;

Que, el literal e) del numeral 1 del artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado establece que es atribución de las máximas autoridades de las instituciones del Estado: “Dictar los correspondientes reglamentos y demás normas secundarias necesarias para el eficiente, efectivo y económico funcionamiento de sus instituciones”;

Que, en el Artículo 3 COOTAD, determina que: “Coordinación y corresponsabilidad. Todos los niveles de gobierno tienen responsabilidad compartida con el ejercicio y disfrute de los derechos de la ciudadanía, el buen vivir y el desarrollo de las diferentes circunscripciones territoriales, en el marco de las competencias exclusivas y concurrentes de cada uno de ellos. Para el cumplimiento de este principio se incentivará a que todos los niveles de gobierno trabajen de manera articulada y complementaria para la generación y aplicación de normativas concurrentes, gestión de competencias, ejercicio de atribuciones. En este sentido, se podrán acordar mecanismos de cooperación voluntaria para la gestión de sus competencias y el uso eficiente de los recursos;





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Que, el artículo 7 Ibídem, estipula que para el pleno ejercicio de sus competencias y de las facultades que de manera concurrente podrán asumir, se reconoce a los consejos regionales y provinciales concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial;

Que, el artículo 41 del COOTAD, dispone que ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y. en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad;

Que, en el artículo 115 del COOTAD, determina las Competencias concurrentes. - Son aquellas cuya titularidad corresponde a varios niveles de gobierno en razón del sector o materia, por lo tanto, deben gestionarse obligatoriamente de manera concurrente. Su ejercicio se regulará en el modelo de gestión de cada sector, sin perjuicio de las resoluciones obligatorias que pueda emitir el Consejo Nacional de Competencias para evitar o eliminar la superposición de funciones entre los niveles de gobierno. Para el efecto se observará el interés y-naturaleza de la competencia y el principio de subsidiariedad;

Que, el artículo 116 del COOTAD, establece que la gestión es la capacidad para ejecutar, proveer, prestar, administrar y financiar servicios públicos. Puede ejercerse concurrentemente entre varios niveles de gobierno, dentro del ámbito de competencias y circunscripción territorial correspondiente, según el modelo de gestión de cada sector;

Que, el artículo 126 del COOTAD, determina la gestión concurrente de competencias exclusivas. - El ejercicio de las competencias exclusivas establecidas en la Constitución para cada nivel de gobierno, no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos. En este marco, salvo el caso de los sectores privativos, los gobiernos autónomos descentralizados podrán ejercer la gestión concurrente de competencias exclusivas de otro nivel, conforme el modelo de gestión de cada sector al cual pertenezca la competencia y con autorización expresa del titular de la misma a través de un convenio;

Que, con Resolución Administrativa N° 2023 – 044 del 5 de diciembre de 2023, suscrita por el Prefecto de Napo, se reforma el Instructivo para regular el procedimiento de suscripción, seguimiento, registro, ejecución y finiquito de los convenios en los que comparezca el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincia de Napo;



063 700 080 Ext.1028  
062 886 503



prefecturaa@napo.gob.ec  
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo  
y Olmedo



# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Que, la Cámara Provincial, en Sesión Ordinaria del trece de marzo del dos mil veintiséis, mediante Resolución de Consejo N° 183 resolvió: “**2. Sugerir al Prefecto Provincial de Napo, acoger el informe N° 014-CPP-GADPN-2026, del 04 de marzo del 2026, y, por ser de su competencia se modifique el artículo 2 y los subsiguientes de la Resolución Administrativa 2023 – 044 GADPN, de fecha 05 de diciembre del 2023, que reformó el “Instructivo para Regular el Procedimiento de Suscripción, Seguimiento, Registro, Ejecución y Finiquito de los Convenios en los que comparezca el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo”;**”;

Que, es indispensable armonizar y actualizar en un mismo instrumento jurídico, las disposiciones relativas al procedimiento para la suscripción, seguimiento, registro, ejecución y finiquito de los convenios en los que comparezca el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo con personas jurídicas de Derecho público o privado, nacionales o extranjeras; con la finalidad de contribuir a la organización y fortalecimiento institucional; y;

En ejercicio de sus facultades y atribuciones determinadas en la Constitución de la República del Ecuador, y los artículos 7, 50 literal h) del COOTAD,

## RESUELVE

### **CODIFICAR EL INSTRUCTIVO PARA REGULAR EL PROCEDIMIENTO DE SUSCRIPCIÓN, SEGUIMIENTO, REGISTRO, EJECUCIÓN Y FINIQUITO DE LOS CONVENIOS EN LOS QUE COMPAREZCA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE NAPO**

**Art. 1.- Objeto.** - El presente instructivo tiene por objeto establecer las disposiciones normativas relativas al procedimiento para la suscripción, seguimiento, registro ejecución y finiquito de los convenios en los que comparezca el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, con personas jurídicas de Derecho público o privado, nacionales o extranjeras, para el cumplimiento de las atribuciones y competencias del GAD Provincial.

Las disposiciones del presente Instructivo no serán aplicables para los procedimientos precontractuales y los contratos administrativos regulados por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General, y demás normativa emitida por el SERCOP para el efecto.

**Art. 2.- Ámbito.** - Las disposiciones del presente Instructivo son de carácter interno y rigen para todos los órganos administrativos que conforman la estructura institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, así como para las personas jurídicas de Derecho público o privado, nacionales o extranjeras, con quienes se suscriban los convenios.





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

**Art. 3.- Convenios.** - Para efectos del presente Instructivo, se entenderá por convenio, el acuerdo de voluntades productor de efectos jurídicos, entre dos o más personas jurídicas de Derecho público o privado, nacionales o extranjeras, de los cuales una será el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo.

Los convenios regulados por la presente Resolución tendrán por objeto la coordinación, cooperación mutua y apoyo, para desarrollar de manera planificada, actividades conducentes al cumplimiento de las competencias, objetivos, misión institucional y atribuciones de las partes.

Cuando un convenio involucre recursos públicos o implique erogaciones por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, se deberá observar, adicionalmente lo prescrito en las disposiciones pertinentes del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y su Reglamento General.

**Art. 4.-Tipos de Convenios.** - Para efectos del presente Instructivo, existen los siguientes tipos de convenios:

**a.- Convenio General o Marco.** - Instrumento jurídico en el cual se estipula, de manera general, la voluntad de establecer un vínculo institucional, las obligaciones de las partes, el alcance y las condiciones de cooperación aplicables a los convenios específicos.

Las actividades puntuales que se pretendan desarrollar a partir de los compromisos estipulados en un convenio general, deberán establecerse en un convenio específico.

**b.- Convenios Específicos.** - Instrumento jurídico que se deriva de un convenio general, en el que se estipulan de forma clara y precisa los derechos y obligaciones de cada las partes, las cuales deben ser puntuales, determinadas y ejecutables.

La no existencia de un convenio general no impide la suscripción de un convenio específico.

**c.- Convenio Modificadorio.** - Instrumento jurídico que tiene como finalidad llevar a cabo modificaciones a las cláusulas contenidas en el convenio principal o sus anexos. El convenio modificadorio no puede contraponerse ni alterar el objeto del convenio principal ni a la normativa pertinente.

El convenio modificadorio no tendrá por objeto la terminación o renovación de un convenio principal, sino modificaciones a clausulas específicas. La





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

suscripción de un convenio modificadorio procederá mientras el convenio principal se encuentre vigente.

**d.- Nota Reversible.** - Instrumento jurídico que se conforma con una propuesta de una de las partes sobre un tema determinado, a la cual la otra parte da una respuesta y de ser el caso aceptación expresa sobre el tema propuesto; con la recepción de la respuesta afirmativa se constituirá el acuerdo de voluntades.

La nota reversible tendrá las mismas características y efectos jurídicos que un convenio, y en lo que respecta a su procedimiento de trámite interno se regirá por las mismas disposiciones previstas en este Instructivo.

Salvo estipulación en contrario, las notas reversibles entrarán en vigencia a partir de la fecha de recepción de la respuesta afirmativa.

Para efectos del presente instructivo las notas reversibles podrán celebrarse con instituciones que conforman el sector público, o con instituciones de los Estados de la Comunidad Internacional.

**Art. 5.- Principios.** - En la suscripción de convenios con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, se deberá observar los principios rectores de coordinación entre administraciones públicas, deber de anteponer el interés general al interés particular, y deber de colaboración con las administraciones públicas.

**Art. 6.- Personas jurídicas extranjeras.** - La suscripción de convenios con personas jurídica de Derecho público o privado extranjeras, se sujetará al mismo trámite correspondiente a personas jurídicas nacionales.

**Art. 7.- Gestor de convenio.** - Es el servidor público o área administrativa donde inicia el requerimiento del convenio.

**Art. 8.- Administrador de convenio.** - Constituye el servidor público, delegado por la máxima autoridad, desde la suscripción hasta el cierre del convenio, siendo el responsable principal de suscribir toda la documentación de seguimiento y finiquito del convenio, pudiendo ser apoyado por técnicos de la misma área.

## CAPÍTULO II DEL PROCEDIMIENTO DE SUSCRIPCIÓN, REGISTRO, SEGUIMIENTO, EJECUCIÓN Y FINIQUITO DE LOS CONVENIOS



063 700 080 Ext.1028  
062 886 503



prefecturaa@napo.gob.ec  
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo  
y Olmedo



# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

**Art. 9.- Del requerimiento.-** La propuesta para la suscripción de un convenio puede iniciarse de oficio, bien por iniciativa propia del gestor del convenio competente, o como consecuencia de una orden de la máxima autoridad o Consejeros del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo; o, a petición de parte de las personas jurídicas de Derecho público o privado, nacionales o extranjeras, a través de sus representantes legales, interesadas en establecer relaciones de cooperación con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo.

Cuando surja la necesidad del requerimiento del usuario, el gestor del convenio, afín al objeto del convenio, deberá comunicar mediante oficio a la posible contraparte, su interés de suscribir el convenio.

Cuando surja la necesidad a petición de parte interesada, la persona jurídica de Derecho público o privado, nacional o extranjera, deberá presentar una petición a la máxima autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, en la que se manifieste el interés y se identifique el objeto del convenio, así como se adjunte el borrador del convenio a ser suscrito.

Además de los requisitos previstos en el inciso anterior, en los casos iniciados a petición de parte por una persona jurídica de Derecho privado, el representante legal de la solicitante deberá adjuntar el documento que certifique la existencia de la persona jurídica, escritura de constitución o estatutos que contengan el objeto social de la misma, acuerdo ministerial, nombramiento actualizado del representante legal, RUC y permiso de funcionamiento, de ser pertinente.

La máxima autoridad remitirá al gestor de convenio para que atienda la solicitud de acuerdo a su competencia y emita informe técnico de Prefactibilidad, donde el gestor del convenio, podrá ser apoyado por un técnico a fin al proyecto para la elaboración del informe en mención.

De ser necesario, el gestor del convenio afín al objeto del convenio podrá coordinar la realización de reuniones de trabajo, de manera previa, con las personas jurídicas públicas o privadas con las que se tenga interés de suscribir el convenio.

**Art. 10.- De los informes técnicos de pre factibilidad.** - Con la aceptación por escrito de la contraparte, en el caso del que procedimiento inicie de oficio, o una vez ingresada la petición completa de la parte interesada; el gestor de convenio, afín al objeto del convenio, deberá analizar el expediente del procedimiento y elaborar un informe técnico de prefactibilidad que justifique la necesidad institucional y conveniencia de suscribir el convenio, identificando además la contraparte.



063 700 080 Ext.1028  
062 886 503



prefecturaa@napo.gob.ec  
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo  
y Olmedo



# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

El primer paso, previo a la elaboración de la prefactibilidad, será que, el gestor de convenio, deberá solicitar, a la Unidad de Supervisión, Control, Seguimiento, Evaluación y Finiquito de Convenios de la Dirección de Planificación, un certificado en la que indique que la entidad contraparte o proponente (pública o privada) no mantiene convenios con controversia, vencidos o incumplidos con el GADPN, en caso de convenios vigentes detallar el estado de avance del mismo.

En caso de que la entidad de contraparte o proponente mantenga convenios vencidos o convenios incumplidos que financian contratos, no se continuará con el trámite siempre que estos contratos suscritos por la contraparte o proponente no justifique un avance de obra de por lo menos el 50%, en este caso, el administrador del convenio del GAD Provincial de Certificará el avance de obra, en base al informe del fiscalizador y las planillas aprobadas por el fiscalizador; se exceptúan también los convenios de transferencia de competencias a entregar que no incluya transferencia de recursos del GAD Provincial de Napo; convenios de transferencia de competencias a favor del GAD Provincial de Napo; y, casos excepcionales calificados por la máxima autoridad como prioridad o estratégicos.

En caso de continuar, la entidad proponente o contraparte remitirá los justificativos hasta que se firme el acta de finiquito, lo cual será verificado y certificado por la Unidad de Supervisión, Control, Seguimiento, Evaluación y Finiquito de Convenios de la Dirección de Planificación, para que se continúe con el informe técnico.

De acuerdo con la naturaleza de cada tipo de convenio, los informes técnicos de prefactibilidad deberán contener, al menos, los siguientes requisitos:

- a) Nombre de la entidad contraparte;
- b) Datos de la contraparte;
- c) Determinación del tipo de convenio: (marco, específico)
- d) Antecedentes;
- e) Determinación sucinta del objeto del convenio;
- f) Análisis de alineación a los objetivos y metas institucionales (POA);
- g) Fundamento y justificación técnica para la suscripción;
- h) Propuesta de obligaciones de cada una de las partes; Entre otras cosas, la entidad contraparte deberá, realizar la promoción del proyecto, para cual deberá incluir la colocación de letreros en las medidas que establezca el gestor del convenio, así como la publicidad en las redes sociales.
- i) Determinación si el convenio: puede o no ser financiado, con la certificación de presupuesto, y el monto económico que comprometería





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

el GADPN o la contraparte, para la ejecución del convenio; si es de donación de bienes debe contar con certificación de existencia de los bienes de bodega; en el caso de necesidad de asistencia técnica, requerirá la valoración de trabajo de servicios profesionales de la Subdirección de Talento Humano, en los casos de dotación de vehículo y maquinaria se requerirá la valoración de recursos por la Dirección de Obras Públicas; y en los casos de donación de bienes inmuebles, la Dirección Administrativa remitirá el documento habilitante;

- j) Estudio de mercado (para los casos que ameriten)
- k) Términos de referencia o especificaciones técnicas.
- l) Descripción de los recursos humanos, técnicos, tecnológicos, maquinaria, y equipos, debidamente valorados, necesarios para la ejecución del convenio;
- m) Plazo, cronograma de ejecución, forma de entrega desembolsos de acuerdo al proyecto (considerar tiempos para las fases preparatoria, precontractual, y contractual);
- n) La conclusión, pronunciamiento o recomendación técnica para la suscripción del convenio;
- o) Los anexos necesarios.
- p) Firma de aprobación del Director del gestor afín al objeto del convenio.

La Dirección de Planificación elaborará el formato de informe de prefactibilidad, que incluya lo antes mencionado, para que los gestores de convenio, presenten el informe y sus anexos.

Si, de la suscripción del convenio se desprende la existencia de cualquier compromiso económico, una vez que se cuente con el respectivo informe de pre-factibilidad, el gestor del convenio, remitirá toda la información de soporte a la Dirección Financiera, para que emita la respectiva certificación presupuestaria, sobre la existencia de los recursos necesarios y suficientes para asumir las obligaciones económicas que se deriven de la suscripción del convenio por parte del GADPN. La certificación presupuestaria y demás justificativos según el caso deberá ir como anexo al informe técnico.

No se dará trámite a los convenios de transferencia o aporte económico, sin la existencia previa de la certificación presupuestaria referida en este artículo, salvo el caso de los convenios que no requieran compromisos económicos.

**Art. 11.- De los informes técnicos de factibilidad.-** Cumplido el proceso descrito en el artículo anterior, todo el expediente se trasladará a la Dirección de Planificación, para su revisión, elaboración del proyecto (de ser el caso) y emisión de factibilidad.





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

El formato del informe de factibilidad será establecido por la Dirección de Planificación de acuerdo al tipo de proyecto y de las normativas que emita la Secretaría Técnica Planifica Ecuador o su similar.

Una vez completo el expediente con el informe de factibilidad, la documentación será remitida a la Dirección Administrativa, quienes, realizarán la revisión, especialmente de: estudios de mercado, especificaciones técnicas y Términos de referencia en los casos que ameriten.

Seguidamente la Dirección Administrativa pasa el expediente a Procuraduría Sindica, para que continúe con el siguiente paso.

**Art. 12.- De la elaboración del proyecto de convenio.** - Procuraduría Sindica elaborará el proyecto de convenio; o, en caso de que la propuesta haya sido planteada por la contraparte, la revisión jurídica del proyecto de convenio enviado.

El convenio contendrá como mínimo, y de ser aplicable según el tipo de convenio, las siguientes cláusulas:

- a) Comparecientes;
- b) Antecedentes;
- c) Objeto del convenio;
- d) Obligaciones de las partes (informes mensuales, informe final de cierre de convenio máximo 30 días, después de terminado el plazo, para presentar los justificativos);
- e) Plazo y cronograma de ejecución; de acuerdo al tipo de proyecto; en caso de desembolsos, el plazo correrá a partir de la fecha del primer desembolso, transferencia o anticipo.
- f) Monto total, forma de desembolsos y certificaciones presupuestarias (de ser necesario); (La entrega de desembolsos serán de manera parcial, de acuerdo al tipo de proyecto)
- g) Administradores del convenio;
- h) Informes de administración del convenio y plazos de entrega; se incluirán informes mensuales e informe final.
- i) Modificaciones;
- j) Terminación del convenio;
- k) Solución de controversias;
- l) Propiedad intelectual y relaciones laborales;
- m) Confidencialidad de la información;
- n) Otras según la naturaleza del convenio;
- o) Notificaciones; y,
- p) Aceptación y declaración.





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

El convenio, debe establecer de forma específica el plazo del convenio en relación a los plazos del proyecto, tomando en cuenta los fase precontractual y contractual de la ejecución de la misma, considerando como inicio del convenio: a partir de la transferencia económica, contratación de la obra u orden de trabajo.

En el caso de proyectos de convenios, que involucre desembolsos, transferencias de recursos, o en general compromisos económicos que superen los montos autorizados, mediante Ordenanza Provincial, el expediente completo deberá remitirse a prefectura, con el fin que sea puesto en consideración del órgano legislativo, para su respectiva aprobación y autorización de suscripción a la máxima autoridad del GADPN.

El borrador de Convenio que se remita a prefectura deberá ser acompañado con un informe jurídico que incluya al menos lo siguiente:

- a) Fundamento y justificación jurídica para la suscripción, que deberá contener: c.1) Análisis con respecto a que el convenio que se pretende suscribir no contravenga las disposiciones normativas que integran el SNCP, ni demás disposiciones del ordenamiento jurídico vigente;
  - a.2) Determinación de las atribuciones legales y necesidades institucionales a cuyo cumplimiento coadyuva el convenio que se pretende suscribir, de acuerdo al COOTAD, COPLAFIP la LOSNCP, su Reglamento General, la normativa expedida para el efecto, y el Estatuto Orgánico por procesos del GADPN;
- b) La conclusión, pronunciamiento o recomendación inequívoca sobre la viabilidad jurídica para la suscripción del convenio; y,
- c) Firma de aprobación del director/a de Procuraduría Síndica.

**Art. 13.- Documentos habilitantes.** - Una vez se cuente con la aprobación definitiva del proyecto de convenio, Procuraduría Síndica, en coordinación con el gestor del convenio, adjuntará al expediente del procedimiento, la siguiente documentación habilitante:

1. Para entidades del sector público nacionales:

- a) Nombramiento de la máxima autoridad o su delegado; y,
- b) Delegación para la firma del convenio, de ser el caso;
- c) Cédula de identidad;
- d) Y demás que requiera la prefectura.

2. Para personas jurídicas de derecho privado, cuando el procedimiento inició de oficio por el GADPN:



063 700 080 Ext.1028  
062 886 503



prefecturaa@napo.gob.ec  
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo  
y Olmedo



# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

- a) Documento que certifique la existencia de la persona jurídica;
- b) Escritura de constitución o estatutos que contengan el objeto social de la persona jurídica;
- c) Nombramiento actualizado del representante legal; y,
- d) Permisos de funcionamiento, de ser pertinente.
- e) Cédula de identidad del representante;
- f) Y demás que requiera la prefectura.

### 3. Para organismos internacionales:

- a) Copia del instrumento internacional que acredite la creación y existencia de la persona jurídica; y,
- b) Copia del nombramiento del representante legal o acreditación del suscribiente, debidamente apostillado o legalizado y traducido, de ser necesario;
- c) Cédula de identidad o pasaporte del representante;
- d) Y demás que requiera la prefectura.

### 4. Para personas jurídicas de derecho público o privado extranjeras:

- e) Copia del acto de creación y existencia de la persona jurídica, debidamente apostillado o legalizado y traducido, de ser necesario.
- f) Nombramiento del representante legal, debidamente apostillado o legalizado y traducido, de ser necesario;
- g) Cédula de identidad o pasaporte del representante;
- h) Y demás que requiera la prefectura.

En los casos de que exista transferencia de recursos se requerirá la Certificación Presupuestaria correspondiente, por parte de la entidad contraparte, documento que será habilitante para la firma.

**Art. 14.- Suscripción del convenio.** - Una vez completada la información se remitirá el convenio a la máxima autoridad del GADPN, conjuntamente con el expediente del procedimiento, a fin de que se proceda a la suscripción.

Luego de la suscripción, la Procuraduría Sindica procederá a su registro en la matriz que creará para el efecto, además notificará con una copia al Administrador del convenio y otra copia a la unidad de Supervisión, Control, Seguimiento, Evaluación y Finiquito de Convenios de la Dirección de Planificación; en el caso de transferencias de recursos, el expediente completo, junto a un ejemplar de convenio se remitirá a la Dirección Financiera para el trámite de transferencia respectiva.





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Una vez suscritos los convenios, la Dirección de Procuraduría remitirá de la siguiente manera: un ejemplar a Secretaría General, uno para Procuraduría Síndica, y uno a Prefectura, uno a la Dirección Financiera (en caso de transferencia de fondos); los demás ejemplares se remitirán a la contraparte.

**Art. 15.- Del archivo del trámite.** - En caso de que la máxima autoridad o el Consejo Provincial del GADPN o su delegado, establezca que no es necesaria o conveniente para los intereses institucionales la suscripción del pretendido convenio, informará de este hecho a la contraparte o al gestor del convenio requirente, según corresponda, y se dispondrá el archivo del trámite.

**Art. 16.- De la administración y seguimiento.** - La ejecución y administración de los convenios será responsabilidad del Administrador del Convenio que para el efecto se determine dentro del mismo.

Será designado como administrador del convenio el Director/a del área administrativa o un servidor público vinculado con el objeto de convenio que haya generado el requerimiento, o el servidor público delegado por la máxima autoridad del GADPN.

El administrador de convenio será responsable de vigilar el cabal y oportuno cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones derivadas del mismo; para lo cual realizará de manera obligatoria los respectivos informes de seguimiento, ejecución, modificación, renovación, prorrogas, finiquito, y acta de cierre del convenio (finiquito), y demás documentación que tenga por objeto el cumplimiento del convenio, dentro de los plazos previstos en el mismo.

Los informes mencionados deberán ser enviados a la Unidad de Supervisión, Control, Seguimiento, Evaluación y Finiquito de Convenios de la Dirección de Planificación para el debido, registro, sistematización y seguimiento.

El incumplimiento de las obligaciones por parte del Administrador del Convenio será sancionado de acuerdo con la gravedad de falta, de conformidad con lo previsto en la Ley Orgánica del Servicio Público.

**Art. 17.- De la ejecución.** - Las condiciones específicas con respecto a los plazos, compromisos, las causas de terminación del convenio, procedimiento de terminación, prorrogas de plazo, convenios modificatorios, renovaciones, ampliaciones, y demás cuestiones relativas a la ejecución del convenio serán reguladas por las cláusulas de los mismos.

**Art. 18.- De la liquidación del convenio.** - Una vez cumplido el plazo de vigencia del convenio, el administrador del mismo, en el término de treinta (30)



063 700 080 Ext.1028  
062 886 503



prefecturaa@napo.gob.ec  
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo  
y Olmedo



# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

días, elaborará un informe de liquidación indicando las actividades ejecutadas, y que el objeto del convenio se ha cumplido a satisfacción.

Para los casos de convenios de transferencia de recursos, previo a la suscripción del informe de liquidación del convenio, el Administrador del convenio deberá obtener un Certificado de Tesorería sobre la devolución de los recursos entregados por el GAD Provincial.

El informe de liquidación del convenio, deberá contener al menos, lo siguiente:

- a) Antecedentes;
- b) Ordenamiento jurídico aplicable;
- c) Objeto del convenio;
- d) Análisis técnico sobre la liquidación del convenio;
- e) Cumplimiento o no del objeto y actividades pactadas en el convenio, cumplimiento de contrapartes, adjuntando para el efecto los documentos de respaldo;
- f) Liquidación económica, con informe favorable de la Dirección Financiera, de ser el caso;
- g) Conclusiones y recomendaciones;
- h) Firma del administrador del convenio.

El informe de liquidación del convenio deberá ser remito a prefectura para ser aprobado por la máxima autoridad del GADPN o su delegado.

**Art. 19.- Acta de finiquito o de cierre del convenio.** - Una vez que la máxima autoridad del GADPN o su delegado haya aprobado el informe de liquidación del convenio, el Administrador del mismo junto con el gestor del convenio, procederán con el trámite para la suscripción del acta de finiquito o cierre.

En el acta de cierre deberá constar lo siguiente:

- a) Comparecientes;
- b) Antecedentes;
- c) Justificación para el cierre del convenio conforme al informe;
- d) Objeto del convenio;
- e) Liquidación técnica o económica de acuerdo al caso;
- f) Conformidad;
- g) Ratificación y aceptación de las partes y,
- h) Firma del o los administradores de las partes, y el Director/a del gestor del convenio como delegado de la máxima autoridad, según corresponda.

Con la suscripción del acta de finiquito se dará por concluido el convenio, situación que el administrador a través del gestor del convenio del mismo,





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

deberá notificar a la Dirección de Planificación, Dirección de Procuraduría Sindica y Dirección Financiera para que se registre y se actualice el estado. En el caso de que existiere transferencia de recursos económicos, el Administrador del convenio remitirá a la Dirección ejecutora el original del Acta de Finiquito, y el archivo con los documentos que tenga sobre El proceso, para su justificación como custodio, con excepción de los casos de donaciones de entidades externas.

## DISPOSICIONES GENERALES

**PRIMERA.** - En caso de incumplimientos de convenio se realizará lo siguiente:

1. Si el convenio no contempla recursos, y el plazo a fenecido, el administrador delegado por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, notificará a la institución/es para realizar el acta de finiquito de acuerdo a las cláusulas de "terminación del convenio" descritas en el mismo.
2. En caso de convenios en las que Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, entregó recursos, y el plazo a fenecido, el administrador de convenio, notificará a la institución/es para que en un plazo no superior a los treinta (30) días, entregue sus justificativos del recurso entregado: de no obtener respuesta o la misma no justifica los recursos, el administrador del Convenio notificará a la Dirección Financiera, con todo el expediente, para que inicie el trámite administrativo de recuperación de los recursos económicos entregados.
3. En caso de convenios donde el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo recibió recursos económicos y los cronogramas o plazos se han incumplido, o es probable que se incumplan, el Administrador del mismo será el responsable de pedir ampliaciones de plazos dentro de la vigencia del convenio y de acuerdo las cláusulas establecidas. De generarse multas, intereses, pedidos de desembolsos o cualquier otra sanción, será responsabilidad del Administrador de convenio y la Subdirección de Talento Humano procederá a la sanción respectiva de acuerdo a la LOSEP.

**SEGUNDA.**- Los convenios que impliquen el traspaso de bienes muebles y/o inmuebles, o transferencia de recursos económicos se gestionarán conforme lo dispuesto en el Código de Planificación de Finanzas Públicas, su Reglamento General; Normas de Control Interno; Reglamento General Sustitutivo para la Administración, Utilización, Manejo y Control de los Bienes e Inventarios del Sector Publico, o la normativa que hiciere sus veces; y, las demás disposiciones establecidas en este Instructivo en lo que fuere aplicable.





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

**TERCERA.** - Los convenios de prácticas pre-profesionales, vinculación con la sociedad o pasantías, se gestionarán por medio de la Subdirección de Talento Humano del GADPN conforme lo establecido en la Ley Orgánica de Educación Superior; la normativa pertinente emitida por el ente encargado de la planificación, regulación y coordinación del Sistema de Educación Superior; la normativa pertinente emitida por Ministerio de Trabajo; y, demás normativa aplicable.

**CUARTA.** - Las disposiciones de esta resolución serán de obligatorio cumplimiento para todos los servidores del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo.

**QUINTA.** - Serán funciones y responsabilidades del Técnico de Seguimiento de la Unidad de Supervisión, Control, Supervisión, Evaluación y Finiquito de Convenios:

- a. Realizar informes técnicos de seguimiento de ejecución del convenio.
- b. Administrar el expediente con la documentación de todas las fases del convenio y de la ejecución del mismo hasta su finiquito, que formará parte del archivo de la unidad competente del convenio, pero bajo su custodia.
- c. Ingresar la información de los documentos contractual y precontractual del convenio, liquidación económica, liquidación de plazos, acta de finiquito, en la base de datos de la entidad.
- d. Llevar un registro de los convenios para su seguimiento.
- e. Informar y alertar al administrador del convenio en caso de incumplimientos en los plazos o prorrogas en la ejecución de los convenios.
- f. Emitir el certificado en la que indique que la entidad contraparte o proponente (pública o privada) no mantiene convenios con controversia, vencidos o incumplidos con el GADPN, en caso de convenios vigentes detallar el estado de avance del mismo.

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

**PRIMERA.** - Los Convenios, que se hubieran celebrado con anterioridad a la vigencia de este Instructivo, y que se encuentren vigentes o que su plazo contractual haya fenecido, para su finiquito y terminación observarán las disposiciones establecidas en el presente Instructivo en la etapa que corresponda continuar.

**SEGUNDA.** - Dentro del término de treinta (30) días a partir de la entrada en vigencia del presente Instructivo, los Administradores de todos los Convenios, suscritos por el GADPN con anterioridad a la vigencia de este Instructivo, cuyo





# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

plazo contractual haya fenecido, deberán elaborar un informe general de finiquito de los convenios, observando para el efecto las disposiciones de este instructivo, en la parte pertinente.

**TERCERA.** - Dentro del plazo de 30 días de emitida la presente resolución, la Dirección de Procuraduría Sindica, Dirección de Planificación, Dirección de Obras Públicas y la Dirección de Fomento Productivo Riego y Drenaje, conjuntamente con las otras direcciones, propondrán, de ser necesario, los correctivos y modificaciones a la presente resolución, observando la agilidad procesal administrativa y la normativa legal vigente.

**DISPOSICION DEROGATORIA.** – Dejar sin efecto las Resoluciones Administrativas 102 - 2021GADPN, del 23 de marzo de 2021; 2023 – 044 del 5 de diciembre de 2023, y, todas las que se apongán a la presente Resolución.

**DISPOSICIÓN ÚNICA.** - La presente Resolución entrará en vigencia a partir de su aprobación y suscripción, sin perjuicio de su publicación en la página web y gaceta institucional.

Dado y firmado en el despacho de la Prefectura del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo, a los veinte y cuatro días del mes marzo del dos mil veintiséis.



Firmado electrónicamente por:  
**JOSE ALEJANDRO  
TOAPANTA BASTIDAS**

Validar únicamente con FirmaEC

José Alejandro Toapanta Bastidas  
**PREFECTO DE NAPO**



**RAZÓN:** Siento como tal, que la Resolución Administrativa N° 132 que antecede, fue emitida y suscrita por el Técnico José Alejandro Toapanta Bastidas, Prefecto de la Provincia de Napo, a los veinte y cuatro días del mes de marzo del dos mil veintiséis. **LO CERTIFICO.**



Firmado electrónicamente por:  
**JUAN PABLO RAMIREZ  
OCAÑA**

Validar únicamente con FirmaEC

Abg. Juan Pablo Ramírez Ocaña  
**SECRETARIO GENERAL, ENCARGADO**



063 700 080 Ext.1028  
062 886 503



prefecturaa@napo.gob.ec  
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo  
y Olmedo



# Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

## ENVIADO A:

Prefectura;  
Viceprefectura;  
Dirección Administrativa;  
Dirección de Obras Públicas,  
Dirección de Ambiente;  
Dirección de Comunicación;  
Dirección de Fomento Productivo, Riego y Drenaje,  
Dirección de Planificación,  
Dirección de Fiscalización,  
Dirección de Nacionalidades y Turismo,  
Dirección Administrativa;  
Dirección Financiera;  
Asesor de Prefectura,  
Procuraduría Síndica;  
Subdirección de Tecnología Informática, y,  
Archivo.



063 700 080 Ext.1028  
062 886 503



[prefecturaa@napo.gob.ec](mailto:prefecturaa@napo.gob.ec)  
[jtoapanta@napo.gob.ec](mailto:jtoapanta@napo.gob.ec)



Av. Juan Montalvo  
y Olmedo