



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE NAPO

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA SEGUNDA REFORMA AL PAC AÑO FISCAL 2025

Tec. JOSÉ ALEJANDRO TOAPANTA BASTIDAS
PREFECTO DE NAPO

CONSIDERANDO:

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 *Ibídem*, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de *juridicidad* y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, con el antecedente expuesto, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCP-, publicada mediante Suplemento del Registro Oficial No. 395, de fecha 04 de agosto de 2008, normativa que regula la forma de contratación de todas las entidades del sector público, respecto de la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría; esto de conformidad con el Art. 225 de la Constitución de la República y Art. 1 de la LOSNCP; esta norma ha tenido algunas reformas, por lo tanto, para la fundamentación del presente acto administrativo se citarán la normas vigentes a la fecha de su expedición;

Que, el presidente de la República del Ecuador, Guillermo Lasso Mendoza, en uso de su potestad establecida en el numeral 13 del Art. 147 de la Constitución de la República del Ecuador, emitió el Decreto Ejecutivo No. 458, publicado en el Segundo Suplemento del





Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

Registro Oficial No. 87, de fecha 20 de junio de 2022, cuya vigencia es a partir del 20 de agosto del mismo año; esta norma jurídica contiene el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; la cual desarrolla la manera cómo las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones;

Que, el primer principio de las finanzas públicas, establecido en el Art. 5 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece la sujeción a la planificación, y gran parte de la ejecución presupuestaria de las instituciones públicas se da precisamente a través de la compra pública: **“Art. 5.- Principios comunes.- Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios: 1. Sujeción a la planificación.- La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas y todos los recursos públicos, se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles de gobierno, en observancia a lo dispuesto en los artículos 280 y 293 de la Constitución de la República.”**;

Que, la Secretaría Nacional de Planificación del Ecuador establece una importante concepción de la planificación de los proyectos públicos por parte de la Administración Pública: **“La planificación institucional es el proceso a través del cual cada entidad establece, sobre la base de su situación actual, del contexto que la rodea, de las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales y territoriales, y de su rol y competencias, cómo debería actuar para brindar de forma efectiva y eficiente servicios y/o productos que le permitan garantizar derechos a través del cumplimiento de las políticas propuestas y sus correspondientes metas.”**

(<https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/03/GUIA-DE-PLANIFICACION-INSTITUCIONAL.pdf>);

Que, según la doctrina nacional se establece la importancia de la planificación en materia de Contratación Pública: **“La planificación en materia de contratación pública es fundamental. Con planificación existe previsibilidad, orden, abastecimiento oportuno, y se evitan compras de urgencia. Las normas de derecho público expedidas a partir de la vigencia de la actual Constitución de la República del Ecuador (CRE) son muy prolíferas en propiciar una gestión pública con planificación. Esto configura un marco conceptual que orienta a que todo programa, proyecto u acción ordinaria del gobierno —y por ende la contratación pública— deba planificarse, orientarse a objetivos y programarse en el tiempo.”** (González Tamayo, Jorge Luís; *La contratación pública como sistema*; Universidad Andina Simón Bolívar, sede Ecuador y Corporación de Estudios y Publicaciones; Quito – 2021; P. 40);

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la aprobación del Plan Anual de Contratación del año 2025 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCP-:



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”;

Que, el tercer inciso del Art. 22 *Ibíd*em, señala: *“El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley”*, es decir, que la figura jurídica invocada se encuentra desarrollada normativa y complementariamente por el Reglamento General;

Que, en tal virtud, el Art. Art. 22.- Necesidad y planificación.- El órgano administrativo requirente de la entidad contratante, con el objetivo de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas institucionales, de acuerdo con sus competencias y atribuciones, realizará la identificación de la necesidad de contratación. Esta necesidad servirá para la formulación del Plan Anual de Contratación -PAC-, que se elaborará y publicará a través del Portal de Contratación Pública hasta el 15 de enero de cada año. El PAC será fijado para el año fiscal con las contrataciones a realizarse, salvo que la Ley expresamente indique que para algún tipo de contratación no se requiera esta publicación. **Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una actuación administrativa debidamente motivada.**

Que, en tal virtud, el Artículo 64.- Plan Anual de Contratación – PAC.- El Plan Anual de Contratación PAC detallará la siguiente información:

1. Los procesos de contratación que se realizarán en el año fiscal;
2. Descripción detallada del objeto de contratación que guarde concordancia con el código del clasificador central de productos, CPC; para que los proveedores puedan identificar las obras, bienes, servicios o consultoría a contratarse;
3. El presupuesto estimativo de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar; y,
4. El cronograma de implementación del Plan.

Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, **previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación.** Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal de Contratación Pública.

Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.

Para la elaboración y publicación del PAC en el Portal de Contratación Pública, las entidades contratantes elegirán un código CPC de nueve (9) dígitos para los bienes, obras



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

o servicios, incluidos los de consultoría, que programarán contratar en el ejercicio fiscal. No será obligatoria la publicación en el PAC inicial o reformulado, de los siguientes procedimientos de contratación:

- Ínfima cuantía;
- Contrataciones en situación de emergencia;
- Arrendamiento y adquisición de bienes inmuebles; y,
- Aquellos que la Ley o el Reglamento determine su reserva o confidencialidad correspondiente.

Que, del mismo modo, las Normas de Control Interno de la Contraloría General del Estado (Acuerdo No. 004-CG-2023, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 257, de fecha 27 de febrero de 2023), **406-02 Planificación**, establece la figura del PAC y la posibilidad de reformarlo, cuya competencia radica en la máxima autoridad, así encontramos: *“Las entidades y organismos del sector público, para el cumplimiento de los objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente. El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto del Estado. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial establecidos en la ley. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán incluirse en el PAC inicial o reformulado. **El plan será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad al igual que sus reformas y publicado en el portal de compras públicas www.compraspublicas.gob.ec hasta el 15 de enero de cada año** e incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizar, la descripción del objeto a contratar, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan. La planificación establecerá mínimos y máximos de existencias, de tal forma que las compras se realicen cuando sean necesarias, en cantidades justificadas técnicamente. [...]”* (Énfasis agregado);

Que, el Manual de Buenas Prácticas de la Contratación Pública para el Desarrollo del Ecuador, elaborado por el SERCOP como Ente Rector de la materia, conjuntamente con la Superintendencia de Control del Poder del Mercado, establecen la importancia de la formulación del PAC por parte de las entidades contratantes: *“**Plan Anual de Contrataciones-PAC.-** Las Entidades Contratantes deben formular el Plan Anual de Contrataciones-PAC, de acuerdo a la planificación anual y plurianual de la Institución, los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y el Presupuesto General del Estado. Además, es indispensable la publicación en el portal institucional del SERCOP y en la página web de la Entidad Contratante dentro de los primeros 15 días del mes de enero de cada año.”*;

Que, previo a iniciar los procedimientos precontractuales del año **2025**, la entidad contratante debe proceder a aprobar y publicar el Plan Anual de Contrataciones -PAC-



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

inicial, tanto en la página web de la institución así como en el portal informático de compras públicas; por lo que, todas las contrataciones previstas en el mismo quedan aprobadas por parte de la máxima autoridad o su delegado, en consecuencia, de acuerdo a la programación establecida, las unidades requirentes tienen la obligación de coordinar con la unidad de Compras Públicas el inicio de la fase preparatoria de cada proyecto, respetando la programación anual aprobada;

Que, en tal virtud, el **Artículo 63.- Planificación de la compra.-** En todo procedimiento de contratación pública, la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado y las personas responsables de la gestión de las adquisiciones, deberán considerar las siguientes directrices de planificación de la compra:

1. Las contrataciones serán solicitadas, autorizadas y ejecutadas con la anticipación suficiente y en las cantidades apropiadas;
2. La ejecución de las contrataciones programadas para el año se realizará tomando en consideración el consumo real, la capacidad de almacenamiento, la conveniencia financiera y el tiempo que regularmente tome el trámite; y,
3. Toda compra que se efectúe o proceso de contratación pública, deberá fundamentarse y limitarse en las competencias institucionales.

Sólo por excepción, en las contrataciones por emergencia, no se aplicarán estas directrices generales.

Que, con Resolución Nro. RES-GADPN-P-2025-0011 de fecha 14 de enero de 2025 suscrito por el Señor José Alejandro Toapanta Bastidas (CP) – Prefecto de Napo – Contratación, aprueba el Plan de Contratación del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Nao, para el año **Fiscal 2025**, previo al inicio de cualquier proyecto de contratación, de conformidad con el art. 22 de la LOSNCP y Art. 43 de su Reglamento General;

Que, con memorando Nro. 0041-2025-SDCP de fecha 14 de enero de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas solicita al Abg. Christian Rolando Guerrero Mangui – Director Administrativo y el Ing. Brayan Roberto Ocampo Martínez – Subdirector de Tecnología Informática, la publicación del PAC 2025, en la página web Institucional del Gobierno Provincial de Napo;

Que, con memorando Nro. 0041-2025-SDCP de fecha 14 de enero de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas solicita al Abg. Christian Rolando Guerrero Mangui – Director Administrativo y el Ing. Brayan Roberto Ocampo Martínez – Subdirector de Tecnología Informática, la publicación del PAC 2025, en la página web Institucional del Gobierno Provincial de Napo;

Que, con memorando Nro. 1142-2025-DGA de fecha 01 de agosto de 2025, el Ab. Jonnatan Alfredo Rojas Cabrera – Director de Gestión Ambiental remite a la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas, el Plan Anual de Compras



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

actualizado con corte presupuestario al 18 de julio de 2025;

Que, con memorando Nro. 2776-2025-DOP de fecha 18 de mayo de 2025, el Ing. Eduardo Ramiro Cevallos Castillo – Director de Obras Públicas solicita a la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas, autorización reforma PAC;

Que, con memorando Nro. 2888-2025-DP de fecha 26 de agosto de 2025, el Ing. Eduardo Ramiro Cevallos Castillo – Director de Obras Públicas, enc solicita a la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas, la actuación PAC del proyecto “Mantenimiento de la capa de rodadura, avenida Carlos Acosta entre E y calle 21 de noviembre de la parroquia San Francisco de Borja, cantón Quijos, provincia de Napo;

Que, con memorando Nro. 0897-2025-SDCP de fecha 27 de agosto de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas remite al Ing. Eduardo Ramiro Cevallos Castillo – Director de Obras Públicas, la respuesta a la solicitud de actualización del Plan anual de contratación (PAC) y certificación del PAC Y CPC 2025;

Que, con memorando Nro. 2892-2025-DP de fecha 26 de agosto de 2025, el Ing. Eduardo Ramiro Cevallos Castillo – Director de Obras Públicas, enc solicita a la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas, la actuación del PAC;

Que, con memorando Nro. 3830-2025-DP de fecha 25 de septiembre de 2025, el Ing. Roberts Duval García Bohórquez – Director de Planificación solicita a la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas, reforma del PAC de la Dirección de Fomento Productivo Riego y Drenaje;

Que, con memorando Nro. 2918-2025-DP de fecha 24 de octubre de 2025, el Msc. Cristóforo Marcelo Barberán Molina – Director de Planificación solicita a la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas, reforma del PAC de Planificación;

Que, con memorando Nro. 1120-2025-SDCP de fecha 27 de octubre de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas remite al Ing. Eduardo Ramiro Cevallos Castillo – Director de Obras Públicas, enc, la respuesta a la solicitud de autorización reforma del PAC;

Que, con memorando Nro. 3512-2025-SDCP de fecha 23 de octubre de 2025, el Ing. Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a la dirección administrativa;



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

Que, con memorando Nro. 1111-2025-SDCP de fecha 24 de octubre de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas, remite la respuesta al Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a ladirección administrativa;

Que, con memorando Nro. 3513-2025-SDCP de fecha 23 de octubre de 2025, el Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a la dirección administrativa;

Que, con memorando Nro. 3531-2025-DOP de fecha 24 de octubre de 2025, el Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a la dirección administrativa;

Que, con memorando Nro. 1118-2025-SDCP de fecha 27 de octubre de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas remite al el Msc. Cristóforo Marcelo Barberán Molina – Director de Planificación, la respuesta a la solicitud de reforma del PAC de Planificación;

Que, con memorando Nro. 3611-2025-DOP de fecha 30 de octubre de 2025, el Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a la dirección administrativa;

Que, con memorando Nro. 3608-2025-DOP de fecha 30 de octubre de 2025, el Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a la dirección administrativa;

Que, con memorando Nro. 3360-2025-DP, de fecha 04 de diciembre de 2025, el Msc. Cristoforo Barberán Molina, Director de Planificación, solicita a la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas realizar la reforma al PAC según detalle anexo dentro del documento;

Que, con memorando Nro. 1299-2025-SDCP de fecha 04 de diciembre de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas remite al el Msc. Cristóforo Marcelo Barberán Molina – Director de Planificación, la respuesta a la solicitud de reforma del PAC de Planificación;

Que, con memorando Nro. 4063-2025-DOP de fecha 12 de diciembre de 2025, el Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a la dirección administrativa;

Que, con memorando Nro. 1387-2025-SDCP de fecha 16 de diciembre de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas remite al Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado;



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

Que, con memorando Nro. 4043-2025-DOP de fecha 10 de diciembre de 2025, el Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado, solicita reforma al Pac a la dirección administrativa;

Que, con memorando Nro. 1392-2025-SDCP de fecha 16 de diciembre de 2025, la Ing. Lixet del Rocío Muñoz Bajaña – Subdirectora de Compras Públicas remite al Ing Eduardo Cevallos Castillo, Director de Obras Públicas Encargado;

Que, es necesario contar con el PAC 2025 actualizado según los requerimientos institucionales y dar cumplimiento a la normativa vigente, por los que dicho instrumento legal debe ser reformado mediante Resolución Administrativa; y

En ejercicio de las facultades conferidas y; al campo de los establecido por la Constitución de la Republica, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento.

RESUELVE:

Artículo 1.- Aprobar la primera reforma del Plan Anual de Compras 2025, conforme a los memorandos antes indicados de acuerdo a las partidas presupuestarias a reformarse en el PAC son las siguientes:

Artículo 2.- Disponer a la Subdirección de Compras Públicas, proceda a la Publicación del ítem que contiene la Segunda Reforma del Plan Anual de Contratación 2025, sea publicado a través del Portal de Compras Públicas: www.compraspublicas.gob.ec y en la en la página web del GAD Provincial de Napo.

Dado y firmado en el Despacho de la Prefectura del GAD Provincial de Napo.

Documento firmado electrónicamente

Téc. Jose Alejandro Toapanta Bastidas (CP)
PREFECTO DE NAPO - CONTRATACIÓN

Anexos:

- ANEXO-SEGUNDA REFORMA PAC-2025.pdf



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo



Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Napo

ADMINISTRACIÓN 2023-2027

Resolución Nro. GADPN-2025-0373

Tena, 30 de diciembre de 2025

lm/cg



Firmado electrónicamente por:
**JOSE ALEJANDRO
TOAPANTA BASTIDAS**

Validar Únicamente con FirmaEC



063 700 080 Ext.1028
062 886 503



prefectura@napo.gob.ec
jtoapanta@napo.gob.ec



Av. Juan Montalvo
y Olmedo